



ЕВПАТОРИЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ

РЕШЕНИЕ

VI созыв

Сессия № _____

г. Евпатория

Об утверждении Порядка размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория

В соответствии со статьями 25, 30, 59 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 21.05.1997 г. №280/97-ВР, с законами Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» от 11.09.2003 г. №1160-VI, «О регулировании градостроительной деятельности» от 17.02.2011 г. №3038-VI, Постановлений Кабинета Министров Украины от 26.08.2009 г. №982 «Об утверждении Порядка размещения малых архитектурных форм для осуществления предпринимательской деятельности», от 15.06.2006 г. №833 «Об утверждении Порядка осуществления торговой деятельности и правил торгового обслуживания», Правилами работы мелкорозничной торговой сети, утвержденными Приказом Министерства экономики Украины от 08.07.1996 г. №369,-

городской совет РЕШИЛ:

1. Делегировать исполнительному комитету городского совета право принятия решения в части размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.
2. Утвердить Порядок размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория согласно приложению 1.
3. Департаменту по организации работы совета (Герасимчук Н.В.) решение городского совета «Об утверждении Порядка размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория» опубликовать в газете «Евпаторийская здравница» и разместить на сайте городского совета.
4. Решение городского совета «Об утверждении Порядка размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория» вступает в силу с 01.01.2012 г.
5. Евпаторийскому городскому отделу ГУ МВД Украины в АР Крым (Бозюкову И.Д.) рекомендовать систематически принимать меры по предупреждению самовольного размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

6. Решение Евпаторийского городского совета VI созыва 5 сессии от 25.02.2011 г. «Об утверждении порядков выдачи разрешений на размещение на территории объектов благоустройства зданий, сооружений и передвижных малых архитектурных форм социально - культурного, бытового, торгового и другого назначения» считать утратившим силу с 01.01.2012 г.

7. Контроль за выполнением решения возложить на постоянную комиссию по вопросам экономической и регуляторной политики, содействия предпринимательству и защиты прав потребителей.

ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА

А. ДАНИЛЕНКО

П О Р Я Д О К

размещения временных сооружений для осуществления
предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория

1. Общая часть

1.1. Порядок размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория (далее- Порядок) разработан в соответствии со статьями 25, 30, 59 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 21.05.1997 г. №280/97-ВР, с законами Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» от 11.09.2003 г. №1160-VI, «О регулировании градостроительной деятельности» от 17.02.2011 г. №3038-VI, «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» от 06.09.2005 г. № 2806, Постановлениями Кабинета Министров Украины от 26.08.2009 г. №982 «Об утверждении Порядка размещения малых архитектурных форм для осуществления предпринимательской деятельности», от 15.06.2006 г. №833 «Об утверждении Порядка осуществления торговой деятельности и правил торгового обслуживания», Правилами работы мелкорозничной торговой сети, утвержденными Приказом Министерства экономики Украины от 08.07.1996 г. №369.

1.2. Порядок регулирует правовые отношения между Евпаторийским городским советом, его исполнительными органами, юридическими и физическими лицами – предпринимателями в отношении размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория, а также определяет органы, которые осуществляют контроль за соблюдением данного Порядка.

1.3. Порядок размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория является обязательным для всех субъектов хозяйствования.

1.4. Основные термины в этом Порядке используются в следующем значении:

а) временное сооружение для осуществления предпринимательской деятельности (в соответствии с Законом Украины «О регулировании градостроительной деятельности» № 3038 -V от 17.02.2011) – временное сооружение торгового, бытового, социально - культурного или иного назначения для осуществления предпринимательской деятельности - одноэтажное сооружение, которое изготавливается из облегченных конструкций с учетом основных требований к сооружениям, определенных техническим регламентом строительных изделий, зданий и сооружений, устанавливается временно, без устройства фундамента; временное сооружение для осуществления предпринимательской деятельности может иметь закрытое помещение для временного пребывания людей (павильон площадью не более 30 квадратных метров по внешнему контуру) или не иметь такого помещения;

б) паспорт привязки временного сооружения для осуществления предпринимательской деятельности, состоит из:

- схемы привязки временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности, ситуационной схемы, изображающей место привязки, топографической съемке масштабом 1: 500, краткой информации о субъекте

хозяйственной деятельности, технической характеристики объекта временного сооружения для осуществления предпринимательской деятельности;

в) регистрационная карта учета и согласования режима работы временных сооружений – документ, который дает право субъекту хозяйствования размещать временные сооружения для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория в сфере социально – культурного, бытового, торгового и другого назначения;

г) уполномоченный разрешительный орган – коллегиальный орган, который создается решением исполнительного комитета Евпаторийского городского совета;

д) субъект хозяйствования – юридическое или физическое лицо – предприниматель.

2. Порядок размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория

2.1. Исполнительному комитету городского совета этим решением делегированы полномочия на право принятия решения в части размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности. Исполнительный комитет городского совета определяет уполномоченный орган по организации и размещению временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

2.2. Уполномоченный орган по организации и размещению временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности – коллегиальный орган, состоящий из представителей управления архитектуры и градостроительства городского совета, управление экономического развития и торговли городского совета, Государственной налоговой инспекции в г. Евпатория, Евпаторийского ГО ГУ МВД Украины в АР Крым, городской СЭС, Евпаторийского городского управления ГУ МЧС в АР Крым, управления городского хозяйства городского совета, который создается решением исполнительного комитета Евпаторийского городского совета. Руководство уполномоченным органом осуществляет заместитель городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов совета, курирующий управление экономического развития и торговли городского совета (далее – председатель комиссии).

2.3. Комиссия по вопросам размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности (далее – комиссия) принимает решения по выделению места и размещению временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

2.4. Субъект хозяйствования представляет в комиссию письменное заявление, в котором указывается фамилия, имя, отчество заявителя, его реквизиты, желаемое место размещения, срок размещения и функциональное назначение объекта.

2.5. Комиссия работает один раз в неделю или по мере поступления заявлений. Право назначения внеочередного заседания комиссии принадлежит председателю комиссии.

2.6. Материалы на рассмотрение комиссии готовит и представляет управление экономического развития и торговли городского совета совместно с управлением архитектуры и градостроительства городского совета.

2.7. Заявление рассматривается в присутствии заявителя.

2.8. Решение комиссии оформляется протоколом и подписывается всеми присутствующими членами комиссии. Протокол направляется в управление архитектуры и градостроительства городского совета для разработки паспорта привязки временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

2.9. Подготовка и выдача договоров и регистрационных карт учета и согласования режима работы временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности осуществляется государственными администраторами отдела выдачи документов разрешительного характера управления экономического развития и торговли городского совета.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- копия выписки из Единого государственного реестра юридического или физического лица – предпринимателя;
- справка Государственной налоговой инспекции в г. Евпатории о постановке на налоговый учет субъекта хозяйствования по форме №4ОПП;
- справка Государственной налоговой инспекции в г. Евпатории об отсутствии задолженности по налогам и сборам, о количестве работающих или наемных работников, их средняя заработная плата по форме 1ДФ, в случае если субъект хозяйствования не является вновь зарегистрированным;
- копия паспорта привязки временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности;
- копии договора на вывоз твердых бытовых отходов (в случае комплексного размещения объектов на территории рынков, баз, торговых центров предоставляется копия договора на вывоз твердых бытовых отходов с основным пользователем земельного участка);
- копия документа, подтверждающего перечисление средств долевого участия в благоустройстве и развитии инфраструктуры города.

Получение консультаций, оформление и выдача документов, предусмотренных данным Положением, осуществляется в Разрешительном центре г. Евпатория.

2.10. Регистрационная карта учета и согласования режима работы временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности выдается сроком от одного дня до одного года.

2.11. Размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности (в том числе и для собственников земельных участков) субъектами хозяйствования осуществляется на основании: решения комиссии, паспорта привязки временных сооружений для осуществления предпринимательской, наличия договора с исполнительным комитетом городского совета о месте размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской и оплате долевого участия на развитие инфраструктуры города, регистрационной карта учета и согласования режима работы временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности, договора на вывоз твердых бытовых отходов.

2.12. Самовольное размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности запрещено.

2.13. В случае систематического нарушения условий и требований в организации работы объекта, предусмотренных нормативными и законодательными актами, комиссия вправе внести предложение по демонтажу временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности без возврата сумм долевого участия на развитие инфраструктуры города.

2.14. Решением исполнительного комитета Евпаторийского городского совета утверждается: состав комиссии, размер долевого участия на развитие благоустройства и инфраструктуры города, дислокация мест, требования к внешнему виду и оснащению, а также условия и порядок проведения конкурсов на размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности, расположенных на улицах и набережных города, которые пользуются спросом у субъектов хозяйствования.

2.15. Комиссия вправе принимать решение о размещении временных объектов торговли и услуг, не предусмотренных дислокацией, с целью расширения

инфраструктуры курорта, обеспечения востребованности отдыхающих в торгово-сервисных услугах, в том числе имеющих новые современные направления.

3. Дополнительные положения

3.1. Субъект хозяйствования, получивший право на размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности, обязан обеспечить:

- организацию работы объекта в соответствии с требованиями нормативных и законодательных актов, регулирующих хозяйственную деятельность в сфере торговли и социально- культурного обслуживания;
- соблюдение требований местных правил благоустройства и паспорта привязки временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности;
- размещать временное сооружение для осуществления предпринимательской деятельности в строго обозначенном месте и обеспечить уборку и чистоту прилегающей территории в радиусе пяти метров.

4. Ответственность

4.1. Ответственность за невыполнение или не надлежащее выполнение обязательств по договору и за полноту и своевременность уплаты долевого участия на развитие инфраструктуры города несет субъект хозяйствования.

4.2. Субъект хозяйствования несет ответственность за нарушение порядка осуществления хозяйственной деятельности без получения решения комиссии исполнительного комитета городского совета на разрешение временного сооружения для осуществления предпринимательской деятельности, регистрационной карты учета и согласования режима работы объектов торговли и сферы услуг в соответствии со статьей 164 КУоАП. В случаях не соблюдения требований по организации работы мелкорозничной торговой сети (в том числе и нарушения границ размещения передвижных малых архитектурных форм), Правил торговли, Закона Украины «О защите прав потребителей» субъект хозяйствования привлекается к административной ответственности (ст.ст.152, 155 и 156 Кодекса Украины «Об административных правонарушениях»).

5. Контроль

5.1. Контроль за выдачей и получением регистрационной карты учета и согласования режима работы объектов торговли и сферы услуг осуществляет управление экономического развития и торговли городского совета, Государственная налоговая инспекция в г. Евпатория, Евпаторийский ГО ГУ МВД Украины в АР Крым.

5.2. Государственная налоговая инспекция в г. Евпатория осуществляет выдачу свидетельства об уплате единого налога, сбора за осуществление некоторых видов предпринимательской деятельности и регистрацию кассового аппарата при наличии регистрационной карты учета и согласования режима работы объектов торговли, ресторанного хозяйства и сферы услуг.

5.3. Государственный администратор управления экономического развития и торговли городского совета ведет электронный реестр объектов торговли, ресторанного хозяйства и сферы услуг, ежемесячно представляет информацию о зарегистрированных объектах торговли, ресторанного хозяйства и сферы услуг в Государственную налоговую инспекцию г. Евпатория.

**Анализ регуляторного влияния
проекта
решения Евпаторийского городского совета
«Об утверждении Порядка размещения временных сооружений для
осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория»**

Название регуляторного акта: Об утверждении Порядка размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория

Регуляторный орган: Евпаторийский городской совет

Разработчик документа: управление экономического развития и торговли городского совета

Контактный телефон: 4-34-29, 2-30-67

1. Определение и анализ проблемы, которую предлагается решить путем государственного регулирования хозяйственных отношений.

В связи с принятием Закона Украины «О регулировании градостроительной деятельности» внесены изменения в понятия малые архитектурные формы и временные сооружения для осуществления предпринимательской деятельности. В пункте 4 статьи 28 вышеуказанного Закона определено, что размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности осуществляется в Порядке, установленном центральным органом исполнительной власти по вопросам строительства, градостроительства и архитектуры, то есть Министерством регионального развития, строительства и жилищно – коммунального хозяйства Украины. Однако, на сегодняшний день Порядок не разработан и не опубликован. Возникают проблемы, связанные с размещением временных объектов торговли, сферы услуг, социально - культурного и другого назначения, располагающихся на территории г. Евпатория - самовольное размещение временных сооружений; нарушение основ экономической конкуренции; недостаток средств в местном бюджете для проведения работ по благоустройству территории города, нарушенной в результате незаконного размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

Существующая нормативно – правовая база, которая регулирует отношения в сфере размещения временных сооружений, не обеспечивает должного уровня правового регулирования.

Однако сложившуюся ситуацию можно урегулировать путем принятия соответствующего Порядка размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория.

Для решения вышеуказанной проблемы предлагается привести местные регуляторные акты, регулирующие размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями Законов Украины «О регулировании градостроительной деятельности» от 17.02.2011 г. №3038-VI, «О благоустройстве населенных пунктов», постановлениями Кабинета Министров Украины от 26.08.2009г. №982 «Об утверждении Порядка размещения малых архитектурных форм для осуществления предпринимательской деятельности», от 15.06.2006г. №833 «Об утверждении Порядка осуществления торговой деятельности и правил торгового обслуживания», Правилами работы мелкорозничной торговой сети, утвержденными Приказом Министерства экономики Украины (от 08.07.1996 г. №369).

2. Цели государственного регулирования.

Основной целью принятия проекта решения является определение правовых и организационных принципов размещения временных сооружений на территории города, развитие малого и среднего бизнеса, создание механизма размещения временных сооружений на территории г. Евпатория и упорядочение размещения этих сооружений, привлечение на договорных началах средств на благоустройство и развитие инфраструктуры города, создание дополнительных рабочих мест для жителей города.

3. Альтернативные способы достижения указанных целей.

К альтернативе предложенному проекту решения можно отнести:

- сохранение существующей ситуации в сфере выдачи разрешений на размещение объектов торговли и сферы услуг в г. Евпатория на том же уровне. Однако такая альтернатива должна быть отвергнута, поскольку она противоречит законодательству Украины;

- отмену процедуры выдачи разрешений на размещение объектов торговли и сферы услуг. Данная альтернатива полностью не решит существующей проблемы, так как в городе не будет урегулирована процедура размещения временных объектов торговли и сферы услуг, что может привести к хаотичному размещению таких объектов, невозможности контроля со стороны контролирующих служб города за рациональным использованием территории города, возможному нарушению правил благоустройства со стороны субъектов хозяйствования.

- утверждение городским советом проекта решения « Об утверждении Порядка размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория».

4. Описание механизмов и мероприятий, которые обеспечат решение проблемы путем принятия предложенного регуляторного акта.

Внедрение проекта решения «Об утверждении Порядка размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория» позволит привести местную нормативно-правовую базу, регулирующую эти вопросы, в соответствие с действующим законодательством.

Настоящим регуляторным актом предусматривается:

- определение терминов;

- планирование размещения временных сооружений с учетом нормативов для размещения объектов торговли и их рационального количества;

- разграничение полномочий при размещении временных сооружений.

Выдача решений на размещение временных сооружений будет осуществляться по принципу организационного единства государственными администраторами отдела выдачи документов разрешительного характера управления экономического развития и торговли Евпаторийского городского совета.

Данный акт обязывает юридических и физических лиц выполнять требования законодательства. Действие проекта регуляторного акта отвечает принципам государственной регуляторной политики, а именно: целесообразности, эффективности, прозрачности при решении вопросов, связанных с размещением временных сооружений на территории города при осуществлении деятельности.

5. Обоснование возможностей достижения поставленных целей, в случае принятия предложенного регуляторного акта.

К основным факторам, которые могут повлиять на действие проекта решения, можно отнести:

- изменение законодательства. Внесение изменений или отмена законодательства, регулирующего эти вопросы, может привести к неактуальности предлагаемых нововведений и повлечет за собой корректировку соответствующих норм проекта решения;

- воздействие экономического кризиса, значительные темпы инфляции, нарушение стабильности. Эти факторы могут значительно снизить покупательскую способность, туристические потоки в город. Позитивно на действие данного регуляторного акта может воздействовать улучшение экономического состояния в государстве, что приведет к увеличению производства товаров, доходов населения. Это, в свою очередь, способствует развитию малого и среднего предпринимательства, повышению розничного оборота, рационализации территориального размещения временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

Внедрение требований данного регуляторного акта даст возможность применение мер административного воздействия в соответствии со статьей 152 Кодекса Украины об административных правонарушениях за самовольное размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской на объектах благоустройства.

6. Ожидаемые результаты

	Выгоды	Убытки
Местные органы власти	определение основных направлений при размещении временных сооружений на территории города, которые распространяются на всех субъектов хозяйствования, повышение роли организационных факторов	нет
Субъекты хозяйствования	четкий и прозрачный подход при размещении временных сооружений; формирование надлежащей конкурентной среды	нет
Граждане	обеспечение территориальной доступности торговых услуг для населения, повышения качества обслуживания, создание здоровых, удобных и культурных условий жизни при осуществлении мероприятий по благоустройству	нет

7. Обоснование срока действия регуляторного акта.

Срок действия регуляторного акта не ограничен. Возможны изменения или отмена регуляторного акта в связи с внесением изменений в законодательство, регулирующее эти вопросы.

8. Определение показателей результативности регуляторного акта.

Статистические показатели:

1. Анализ статистической информации, касательно принятых решений на размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности на территории г. Евпатория.

2. Срок (количество дней), определенный действующим местным нормативно-правовым актом, относительно принятия решения на размещение временных сооружений для осуществления хозяйственной деятельности.

3. Поступления в городской бюджет в виде долевого участия в благоустройстве и развитии инфраструктуры города за размещение временных сооружений.

Показатели социологических опросов:

1. Финансовые расходы субъектов хозяйствования в виде уплаты неофициальных платежей при получении решения на размещение временных сооружений.

2. Фактический срок (количество дней), в течение которого субъекты хозяйствования получали решения на размещение временных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности.

9. Мероприятия, с помощью которых будет осуществляться отслеживание результативности акта.

Сроки проведения отслеживания:

Базовое отслеживание – до вступления акта в силу.

Повторное отслеживание – через год со дня вступления акта в силу.

Периодическое отслеживание – каждые три года с момента окончания повторного отслеживания результативности.

Учитывая показатели результативности, определенные в предыдущем разделе АРВ, отслеживание результативности данного регуляторного акта будет осуществляться двумя методами:

- статистическим, в рамках которого будет проведен анализ официальной статистической информации;
- социологическим, путем анонимного опроса субъектов хозяйствования, которые получают соответствующие разрешения.

Целевая группа для проведения опроса: субъекты хозяйствования (независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности), получающие разрешительные документы на размещение временного сооружения для осуществления предпринимательской деятельности.